



Департамент образования и науки
Костромской области

П Р И К А З

11.07.2019

г. Кострома

№ 1218/1

Об утверждении обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2019 года

В целях исполнения пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2019 года.

2. Отделу по государственному контролю (надзору) в сфере образования управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области (А.Н. Дурягина) разместить обобщенную практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2019 года на официальном сайте управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на начальника управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области Л.В. Будкину.

Директор департамента




И.Н. Морозов

Обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2019 года

Справка, обобщающая практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области, составлена на основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целью обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования является профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В период с января по июнь 2019 года департаментом образования и науки Костромской области проведено 102 контрольно-надзорных мероприятия в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении 102 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области. Из числа указанных проверок 1 – внеплановая (с целью проверки фактов о нарушениях требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных аккредитационным органом при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности).

По результатам 77 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства об образовании. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 75 % от общего числа проверок, проведенных в первом полугодии 2019 года.

Наиболее распространенные нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленные в ходе проверок в первом полугодии 2019 года, представлены в приложении к настоящей справке.

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 77 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В первом полугодии 2019 года по итогам проведения 8 плановых проверок выявлено 8 правонарушений. По фактам выявленных правонарушений возбуждены 3 дела об административных правонарушениях: 1 – по части 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)), 2 – по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию).

В первом полугодии 2019 года департаментом проведены проверки в отношении 4 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По итогам 3 проверок выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Справка об обобщении практики осуществления деятельности по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2019 года

В первом полугодии 2019 года департаментом проведено 127 проверок (в том числе 103 плановых и 24 внеплановых) соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 127 юридических лиц.

В отчетный период по результатам 23 проверок в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 27 нарушений лицензионных требований, из них 23 нарушения относятся к категории грубых, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями в первом полугодии 2019 года по фактам выявленных нарушений наложены 3 административных наказания в форме предупреждения.

Наиболее распространенным нарушением в первом полугодии 2019 года является нарушение подпункта д пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Так, квалификация педагогических работников образовательных учреждений не соответствует установленным требованиям в части отсутствия дополнительного профессионального образования по преподаваемым предметам (55 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований).

К числу распространенных нарушений относятся нарушения подпунктов ж, з пункта 6 вышеназванного Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которым лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за

обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так, в образовательных организациях не созданы необходимые безопасные условия для обучающихся (15 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований), отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения (15 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований).

Также выявлены 3 случая (11 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований) нарушения подпункта е пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату является наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того выявлен 1 случай (4 % от числа выявленных нарушений лицензионных требований) неисполнения предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности.

Нарушения, выявленные департаментом образования и науки Костромской области в ходе контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

№	Нормативный правовой акт, подлежащий проверке	Обязательные требования законодательства, которые нарушены
1	Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Статья 2 пункты 9, 22 Статья 9 часть 1 Статья 12 часть 3 пункт 1, часть 4 пункт 1 Статья 14 часть 6 Статья 15 часть 2, часть 3 пункты 1, 4 Статья 23 часть 3 пункт 1, часть 4 пункт 5, часть 5 Статья 26 части 2, 4 Статья 28 часть 3 пункты 5, 7, 9, 10.1, 13, 15, 17, 20, 21 Статья 29 части 1, 2, 3 Статья 30 части 1, 2, 4 Статья 34 часть 1 пункты 1, 2, 3, 6, 7, 21 Статья 41 часть 1 пункты 3, 4, 11 Статья 45 часть 6 Статья 47 часть 5 пункт 2 Статья 48 часть 1 пункты 8, 9 Статья 49 части 1, 2 Статья 51 части 2, 4 Статья 54 часть 2 Статья 58 части 1, 2, 3, 5, 8 Статья 60 части 3, 15 Статья 61 части 1, 2, 4 Статья 74 часть 1 Статья 79 часть 3 Статья 97 часть 6 Статья 98 часть 9
2	Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Статья 18 часть 1
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об	Пункты 3-6

	утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»	
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»)	Пункт 5
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»	Раздел I
6	Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденный Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1598	Раздел II пункты 2.9.3
7	Федеральный государственный образовательный стандарт	Раздел II пункт 2.9.3

	образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденный Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1599	
8	Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155	Раздел II пункты 2.9, 2.11, 2.13 Раздел III пункт 3.2.3
9	Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области изобразительного искусства «Живопись» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 156	Пункт 4.1
10	Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Народные инструменты» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 162	Пункт 4.1
11	Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и	Пункты 4.1, 4.2

	<p>условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Фортепиано» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 163</p>	
12	<p>Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Струнные инструменты» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 164</p>	Пункты 4.1, 4.2
13	<p>Приказ Министерства образования Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 29/2065-П «Об утверждении учебных планов специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии»</p>	Приложение к приказу
14	<p>Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»</p>	Пункт 21
15	<p>Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»</p>	Пункт 32

	Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	
16	Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»	Пункты 5, 9, 18, 21, 22
17	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»	Пункты 14, 18
18	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»	Пункты 5, 10, 13
19	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»	Пункты 9, 12, 14, 17
20	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 1261 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	Пункты 9, 10.1, 14, 18

	Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного Общего и среднего общего образования»	
21	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»	Пункты 5, 8, 11
22	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»	Пункт 6
23	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 года № 8 «Об утверждении примерной	Разделы I-VIII

	формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»	
24	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»	Разделы I-IX
25	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»	Пункты 5, 6, 7, 8
26	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»	Приложения 3, 5
27	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»	Пункты 6, 13
28	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного»	Пункты 5, 6, 7, 9-12, 19, 20
29	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий	Пункты 7, 9

	доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»	
30	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»	Пункты 6, 18
31	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»	Пункты 4.1, 5.3, 18, 20
32	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»	Пункт 18
33	Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»	Пункты 2, 3, 3.2-3.5, 3.7